

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-310/10
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 16 sierpnia 2010 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Działdowo informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Działdowo za I półrocze 2010 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Anna Michalak
Członkowie: Halina Stanny
Janusz Facon

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Działdowo za I półrocze 2010 roku.

U z a s a d n i e

W dniu 2 sierpnia 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęło Zarządzenie Wójta Gminy Działdowo Nr 70/10 z dnia 28 lipca 2010 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku.

Sprawozdanie o przebiegu wykonania budżetu Gminy Działdowo za I półrocze 2010 r. stanowi załącznik do przedmiotowego Zarządzenia.

W informacji przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej, z uwzględnieniem zmian wprowadzanych uchwałami Rady Gminy i Zarządzeniami Wójta. Wielkości wykonanych dochodów i wydatków według źródeł pochodzenia porównano z planem i wyliczono ich wskaźniki procentowe.

Zrealizowane dochody budżetowe stanowią kwotę 13.239.154,97 zł, tj. 50,35 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 13.004.189,12 zł, co stanowi 41,15 % planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły 12.201.550,05 zł. – 49,86 % planu, zaś wydatki majątkowe – 802.639,07 zł, tj. 11,26 % planu po zmianach.

Łączna kwota długu na koniec II kwartału 2010 r. wyniosła 3.881.562,53 zł, tj. 14,76 % planowanych dochodów Gminy i nie przekraczały wskaźnika określonego w art.

170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.), który stanowi, że w latach 2010-2013 stosuje się zasady określone ww. art. 170 ust. 2 wymienionej ustawy o finansach publicznych, tj. zasady, iż w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Przesłane materiały zawierają także informacje z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, tj. Gminnej Biblioteki Publicznej w Burkacie, Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Działdowie.

Dane liczbowe przedstawione w przedmiotowej informacji o wykonaniu budżetu Gminy za I półrocze są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniach budżetowych.

Skład Orzekający zwraca ponownie uwagę na brak podstaw prawnych do funkcjonowania w Gminie Działdowo Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu, którego działalność podstawowa dotyczy zarówno kierunków edukacyjno-wychowawczych, artystyczno-prezentacyjnych, jaki i sportowo-rekreacyjnych. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Działalność gmin w zakresie kultury regulują przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (j. t. Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.) . W myśl art. 9 ust. 1 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Stosownie do art. 11 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, który określa jej nazwę, rodzaj, siedzibę i przedmiot działania, zaś zgodnie z art. 14 ust. 1 tej ustawy instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru. Przepisy art. 18-21 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przewidują wprawdzie tryb połączenia instytucji kultury polegający na utworzeniu jednej instytucji kultury, jednak tryb ten dotyczy wyłącznie połączenia instytucji kultury z inną instytucją kultury. Brak jest natomiast podstaw prawnych do łączenia instytucji kultury z instytucją kultury fizycznej (sportu), której podstawowym zadaniem jest zapewnienie realizacji procesu wychowania fizycznego, uprawiania sportu i rekreacji ruchowej. Podobne stanowisko reprezentowane jest przez sądy administracyjne (wyrok z dnia 20 marca 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie I SA/Wa 134/08).

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Anna Michalak
Anna Michalak